



Libertad y Orden

Ministerio de Hacienda y Crédito Público
República de Colombia

MPC

MANEJO DE PASIVOS CONTINGENTES

Subdirección de Riesgo

Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional

AGENDA



Marco Conceptual

Marco legal

Implicaciones Financieras y económicas

Contabilidad, presupuesto e implicaciones fiscales

Valoración y evaluación de Metodologías



**POLÍTICA PÚBLICA PARA EL MANEJO DE PASIVOS
CONTINGENTES**

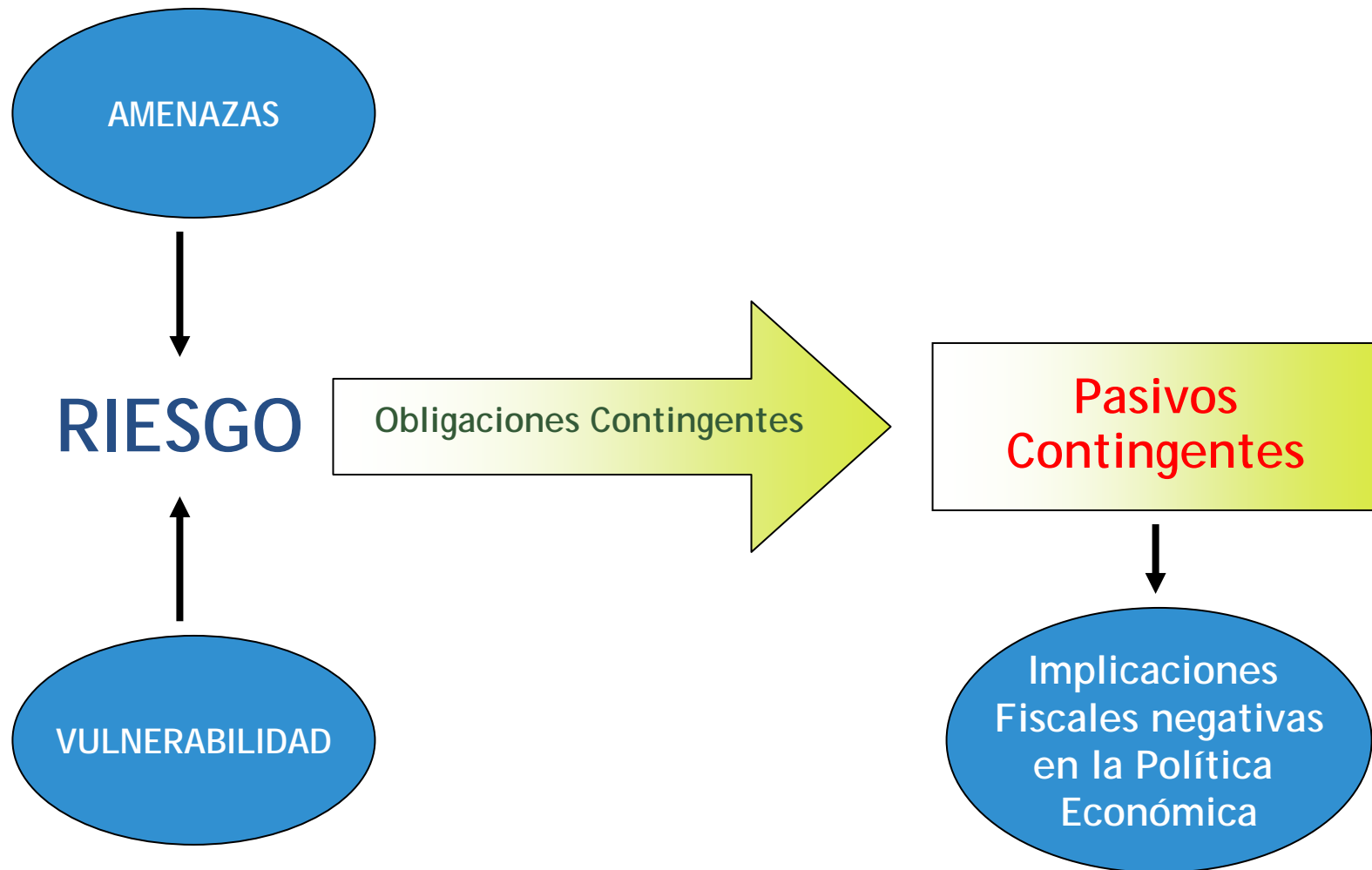
ANTECEDENTES

- ▲ Visión corto de plazo en las decisiones de política fiscal respecto a Pasivos Contingentes que afectan en el largo plazo.
- ▲ Los Pasivos Contingentes se desencadenaron sin una cuenta efectiva en el presupuesto.
- ▲ Era necesario el fomento de estrategias de gestión, para evitar riesgos importantes.

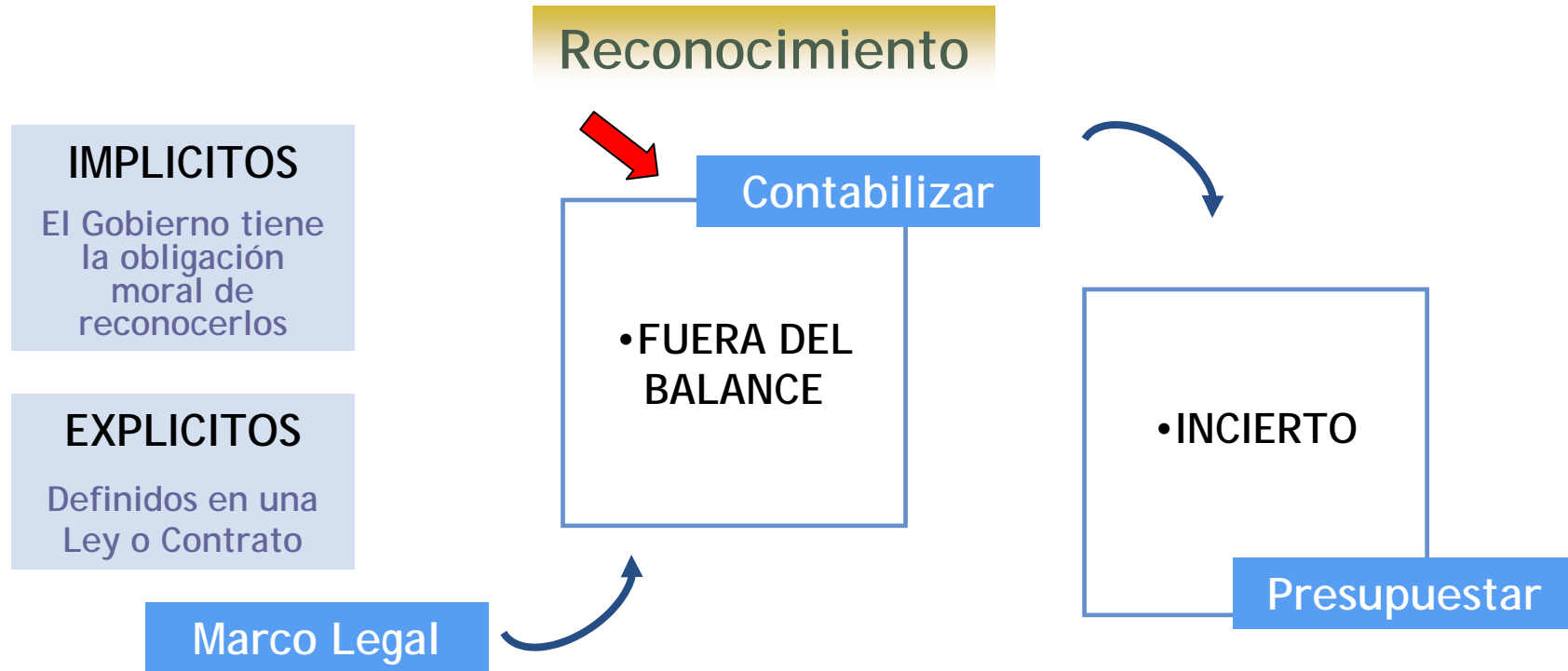


- La Constitución avaló la participación de capital privado.
- El Estado amplió las garantías para mitigar la alta incertidumbre en la participación.
- La Dirección General de Crédito Público ha desarrollado un marco regulatorio de pasivos contingentes y metodologías para evaluar el riesgo.

¿ QUÉ ES UN PASIVO CONTINGENTE?



¿ QUÉ ES UN PASIVO CONTINGENTE?



los PASIVOS CONTINGENTES EXPLICITOS se determinan sólo por la ocurrencia o no ocurrencia, de uno o más eventos actuales

GARANTIAS

AGENDA

Marco Conceptual



Marco legal

Implicaciones Financieras y económicas

Contabilidad, presupuesto e implicaciones fiscales

Valoración y evaluación de Metodologías



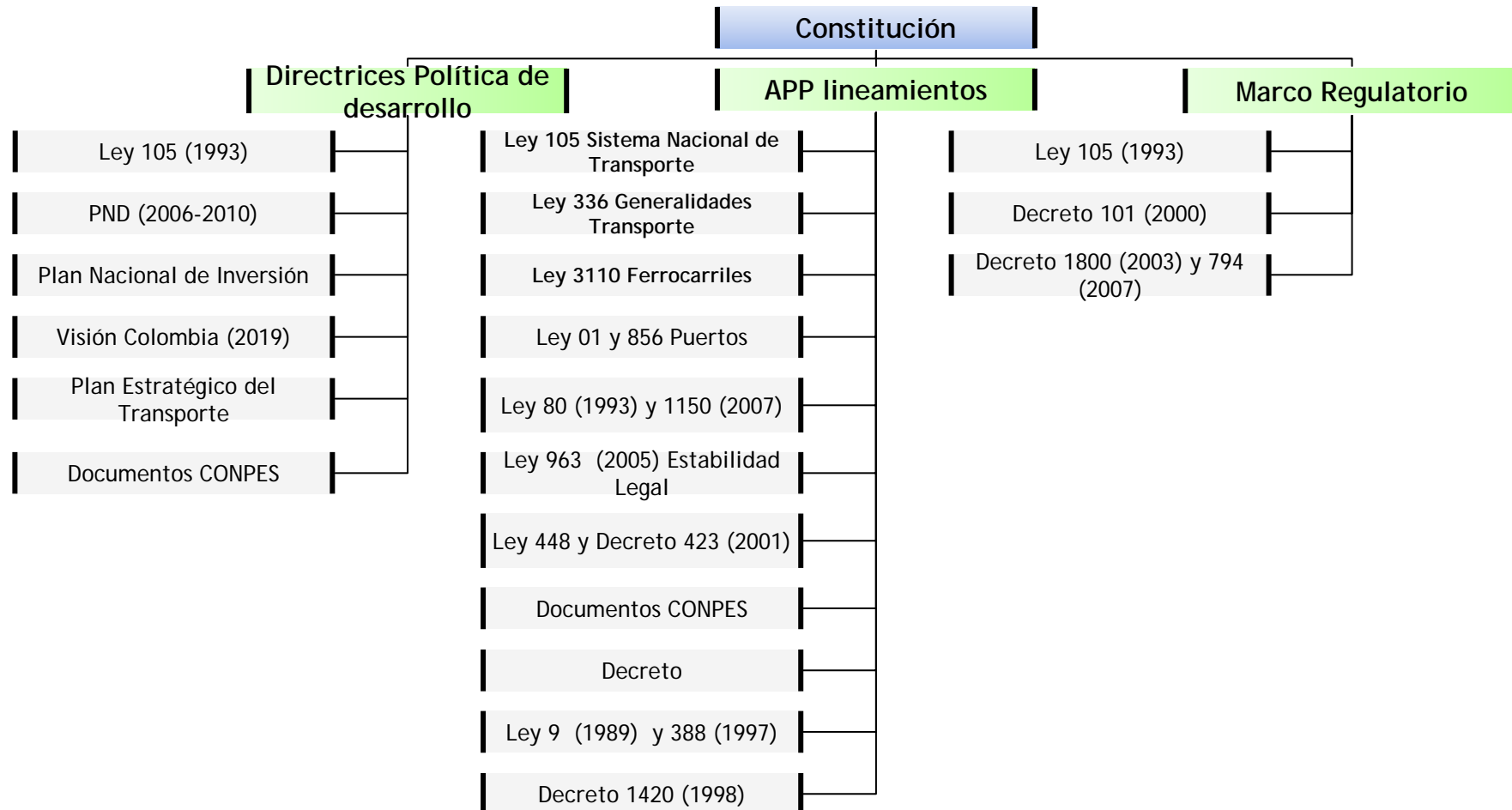
**POLÍTICA PÚBLICA PARA EL MANEJO DE PASIVOS
CONTINGENTES**

¿Cómo controlar?

REGULACIÓN

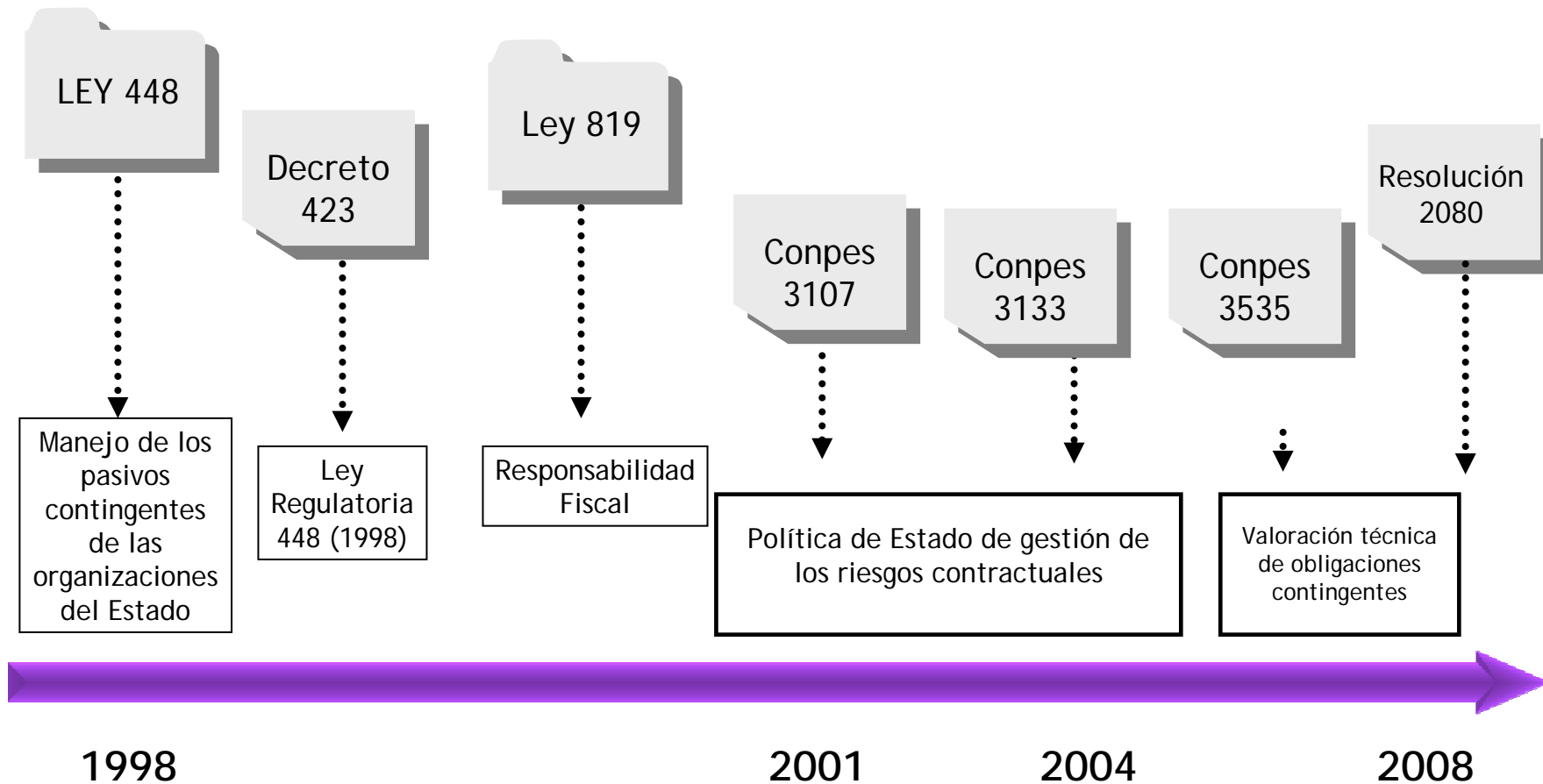


MARCO LEGAL Y CONSTITUCIONAL PARA APP



MARCO LEGAL DE LOS PASIVOS CONTINGENTES

REPÚBLICA DE COLOMBIA



AGENDA

Marco Conceptual

Marco legal



Implicaciones Financieras y económicas

Contabilidad, presupuesto e implicaciones fiscales

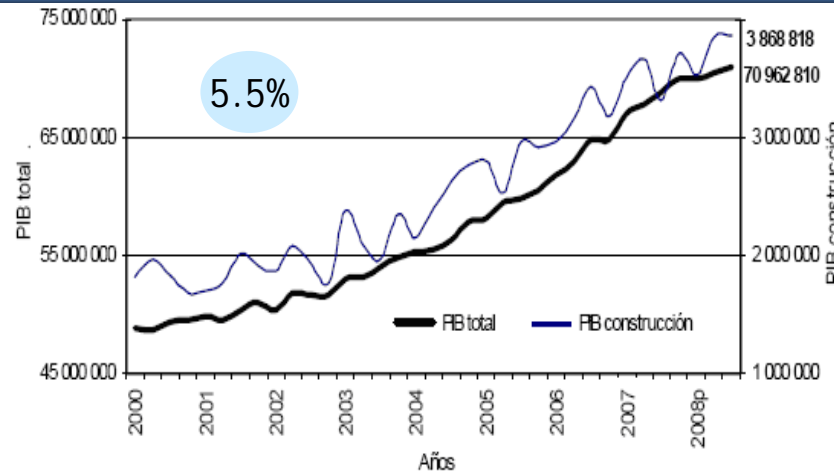
Valoración y evaluación de Metodologías



**POLÍTICA PÚBLICA PARA EL MANEJO DE PASIVOS
CONTINGENTES**

IMPLICACIONES FINANCIERAS Y ECONÓMICAS

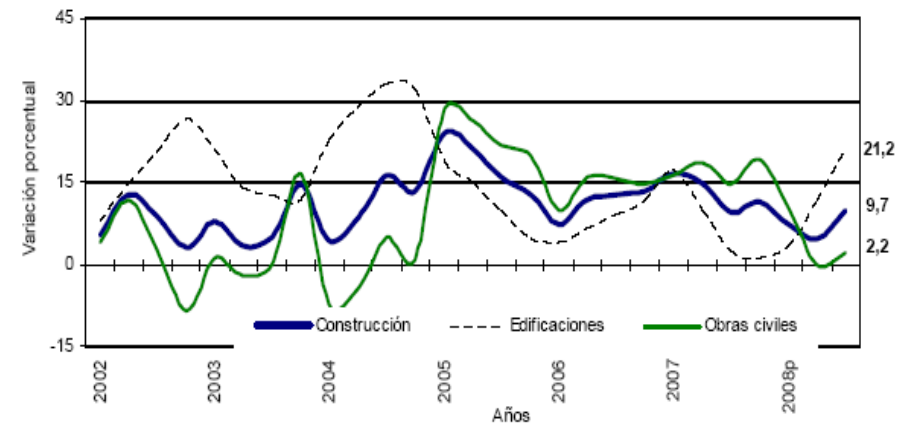
PIB total y PIB Construcción (sin estacionalidad) COP 2000



Fuente: DANE
P preliminar

Datos III Trimestre del año 2008

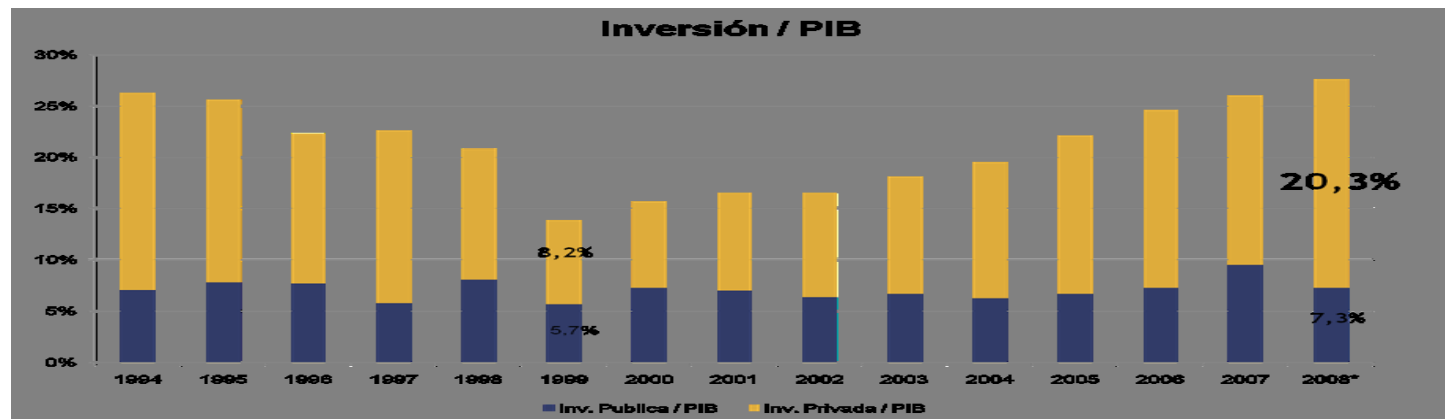
PIB de Construcción, edificaciones y obras (sin estacionalidad)



Fuente: DANE
P preliminar

Datos III Trimestre del año 2008

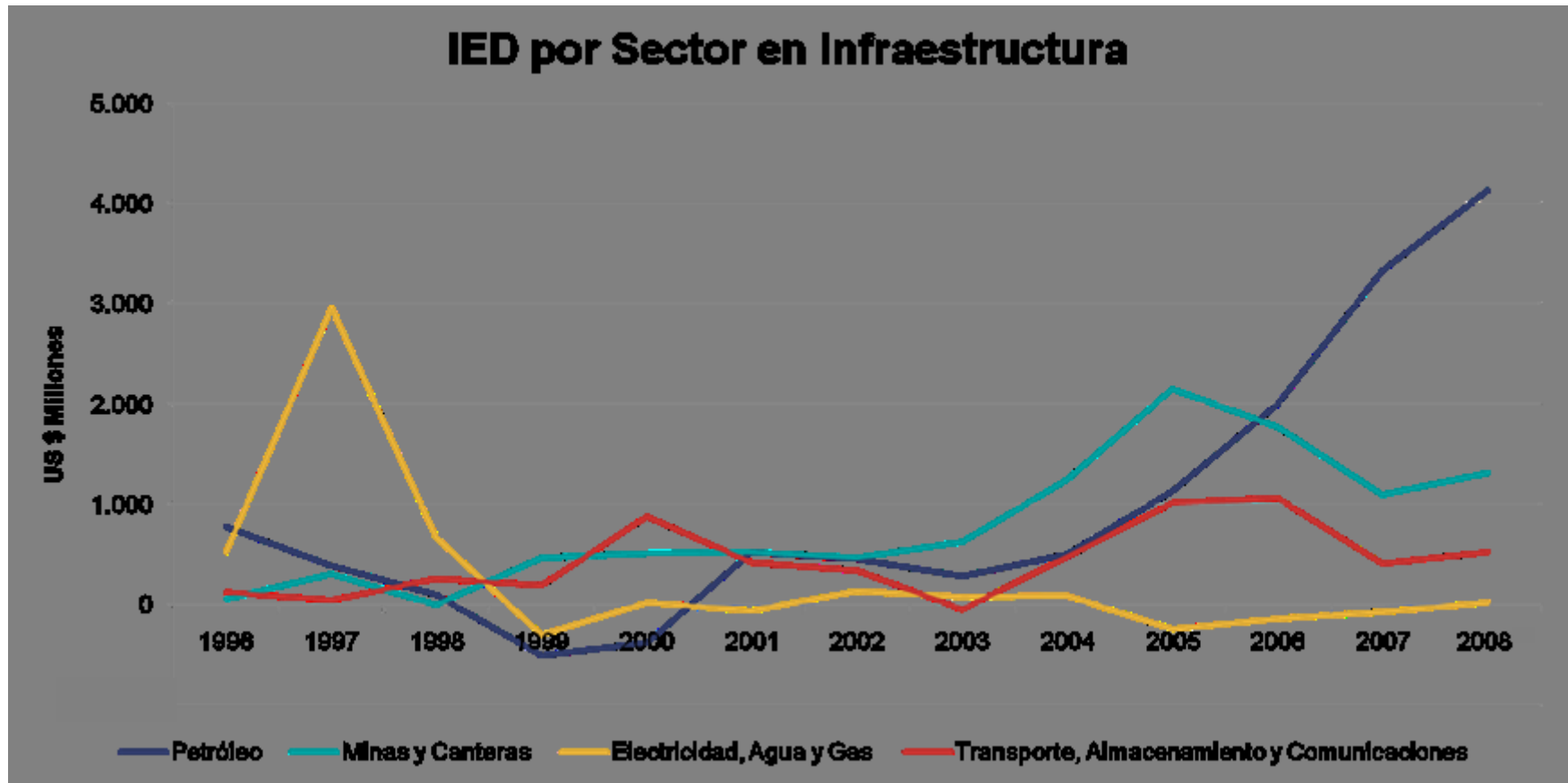
INVERSIÓN % PIB



* Proyección DNP Fuente: DANE

IMPLICACIONES FINANCIERAS Y ECONÓMICAS

Inversión Extranjera Directa por Sector en Infraestructura



Fuente: DNP -2008 preliminar DNP

AGENDA

Marco Conceptual

Marco legal

Implicaciones Financieras y económicas



Contabilidad, presupuesto e implicaciones fiscales

Valoración y evaluación de Metodologías



**POLÍTICA PÚBLICA PARA EL MANEJO DE PASIVOS
CONTINGENTES**

Inicialmente las estimaciones de la ampliación del balance difieren mucho de la versión estándar ...

Corriente		Ampliado	
Activos Corrientes	Deuda	Activos Corrientes	Deuda
	Pasivos Corrientes		Pasivos Corrientes
Activo Fijo	Patrimonio	Activo Fijo	Contingencias

Reserva para pérdidas en los pasivos contingentes es difícil debido a la incertidumbre en la cantidad de pasivos

Los pasivos contingentes explícitos incluyen juicios pendientes, garantías e indemnizaciones en proyectos de infraestructura y contratos de la deuda de los municipios.

RESPONSABILIDAD Y TRANSPARENCIA FISCAL

Pasivos contingentes explícitos son obligaciones financieras que se activan por ciertos acontecimientos, y debe ser relacionado en cada Marco Fiscal de Mediano Plazo (Ley 819/03).

PÉRDIDAS ESPERADAS (Promedio) 50% Probabilidad

AREA	2006		2007		2008	
	\$mm	% PIB	\$mm	PIB	\$mm	% PIB
Deudas no Explícitas	321.840*	100%	341.749	96%	366.652	93%
Deuda Pensional	317.459	99,1%	337.763	94,5%	363.335	91,9%
Cesantías retroactivas	4.381	1,3%	3.986	1,1%	3.317	0,8%
Deuda Contingentes	7.234	2,2%	2.408	0,7%	731	0,2%
Operaciones de Crédito Público	1.079	0,3%	1.782	0,5%	251	0,1%
Infraestructura	6.155	1,9%	626	0,2%	480	0,1%
TOTAL	329.074	103%	344.158	96%	367.382	93%

*EL VPN de la Deuda Pensional toma un horizonte de tiempo de 50 años y una tasa de descuento del 6%

FUENTE: Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MFMP 2008)

AGENDA

Marco Conceptual

Marco legal

Implicaciones Financieras y económicas

Contabilidad, presupuesto e implicaciones fiscales

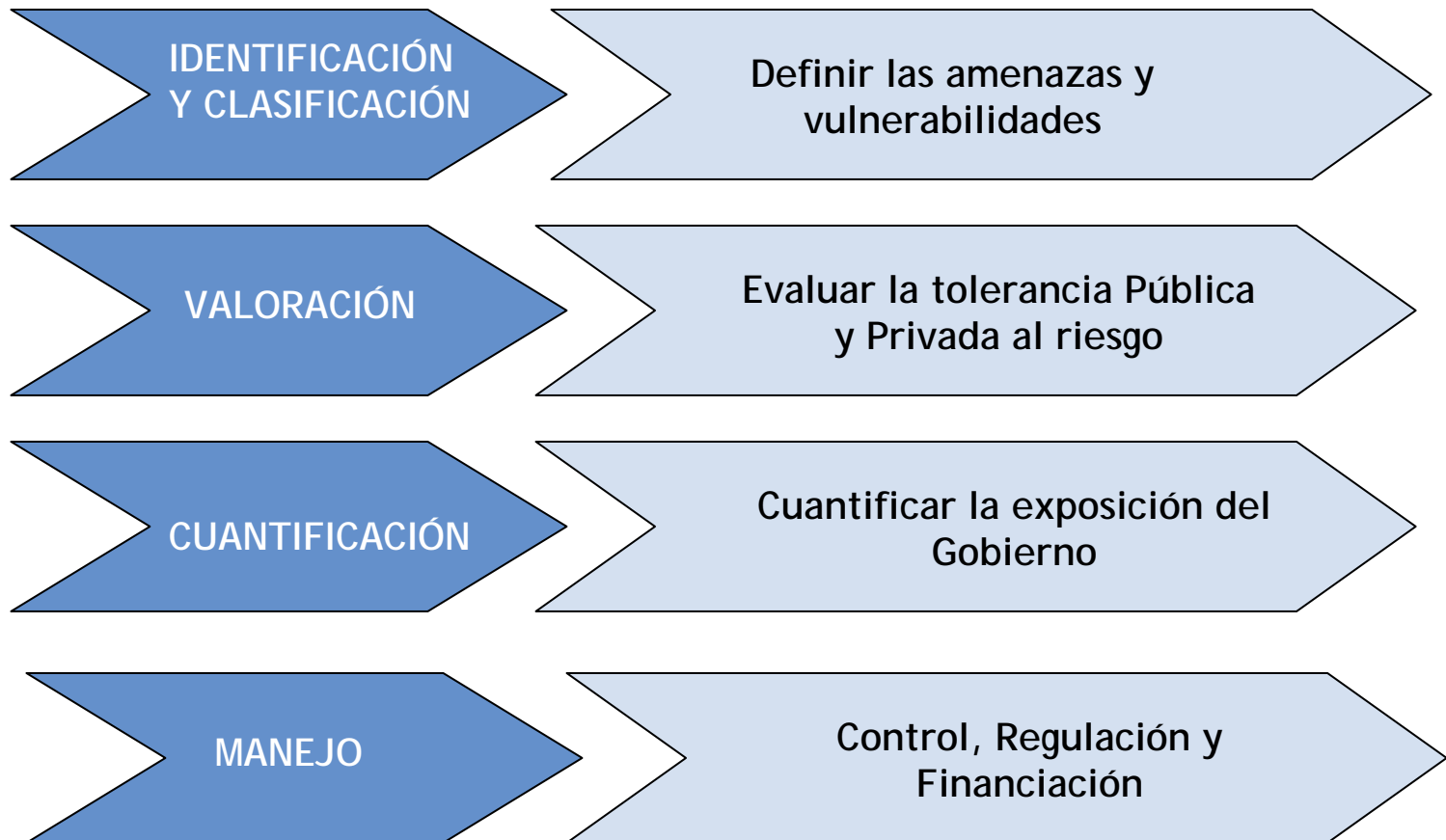


Valoración y evaluación de Metodologías



**POLÍTICA PÚBLICA PARA EL MANEJO DE PASIVOS
CONTINGENTES**

ETAPAS DEL PROCESO DE MANEJO DEL RIESGO



IDENTIFICACIÓN Y CLASIFICACIÓN: Definición por áreas

Riesgo= Amenazas + Vulnerabilidad

ÁREA DE RIESGO	Amenazas		VULNERABILIDAD
	ORIGEN (¿POR QUÉ PODRÍA SUCEDER? <i>Posible origen</i>)	EFFECTOS (¿Qué PODRÍA PASAR? <i>Posible consecuencia</i>)	EXPOSICIÓN (Evidencias acerca de la situación) <u>CAPACIDAD DE RESPUESTA</u>
Comercial			
Construcción			
Financiera			
Legal			
Política			
Social			

VALORACIÓN

PROBABILIDAD	VALOR EN RIESGO	ESTRATEGIA:
--------------	-----------------	-------------

%

\$

BAJO	BAJO	Para controlar
ALTO	BAJO	Para reducir
ALTO	ALTO	Para Mitigar



-SOPORTE

Contractual

TRANSFERENCIA

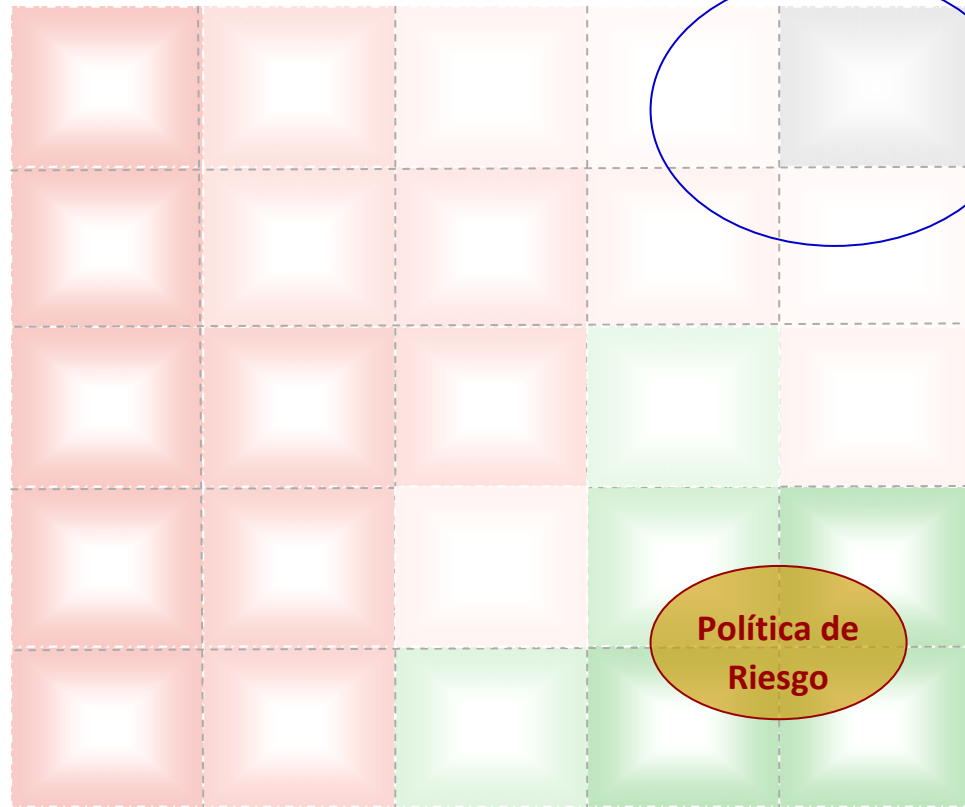
Al que este en mejores condiciones de manejarlo

RIESGO RESIDUAL

AGRAVADO

VALORACIÓN

PROBABILIDAD



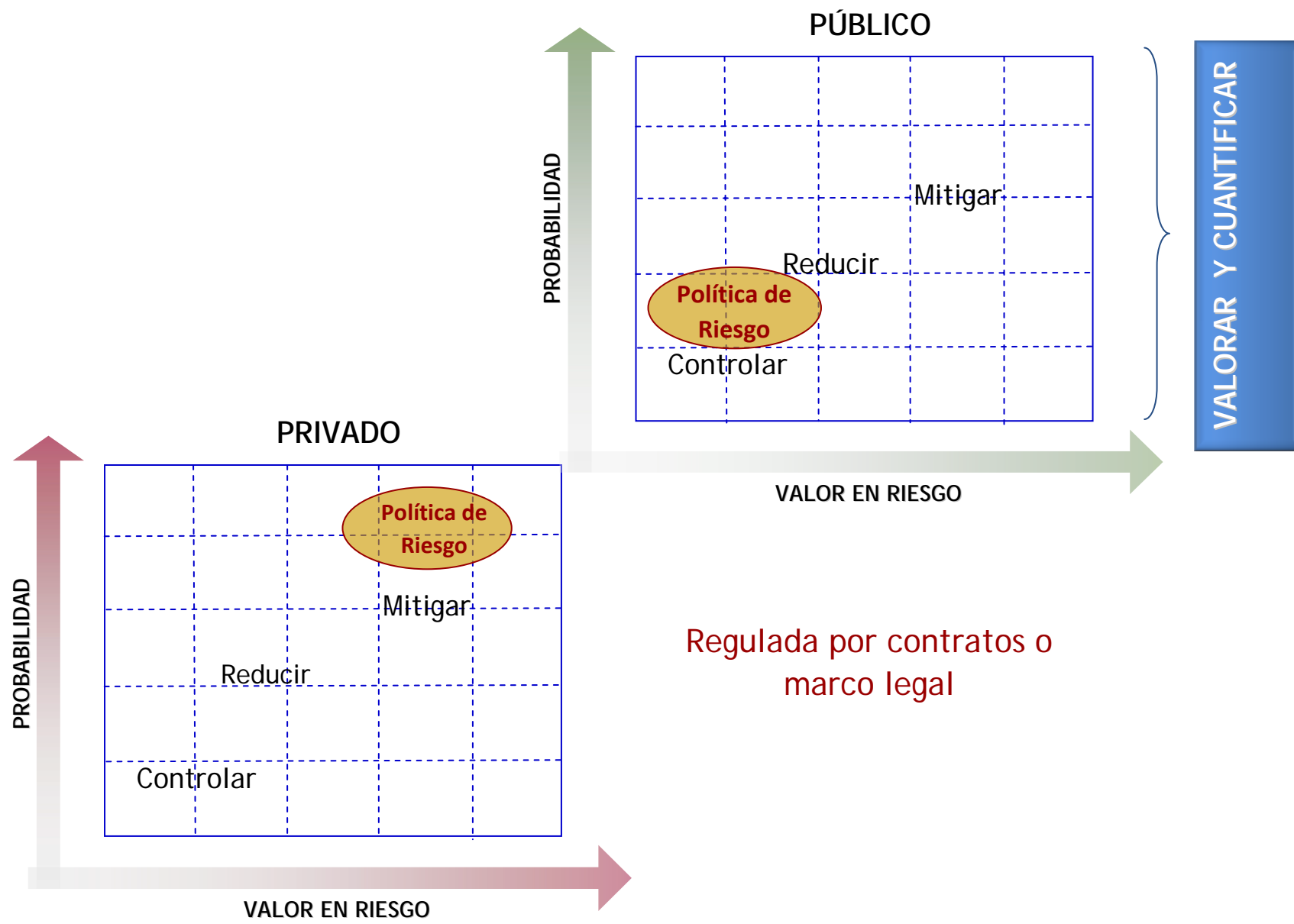
Controlar

Prevenir

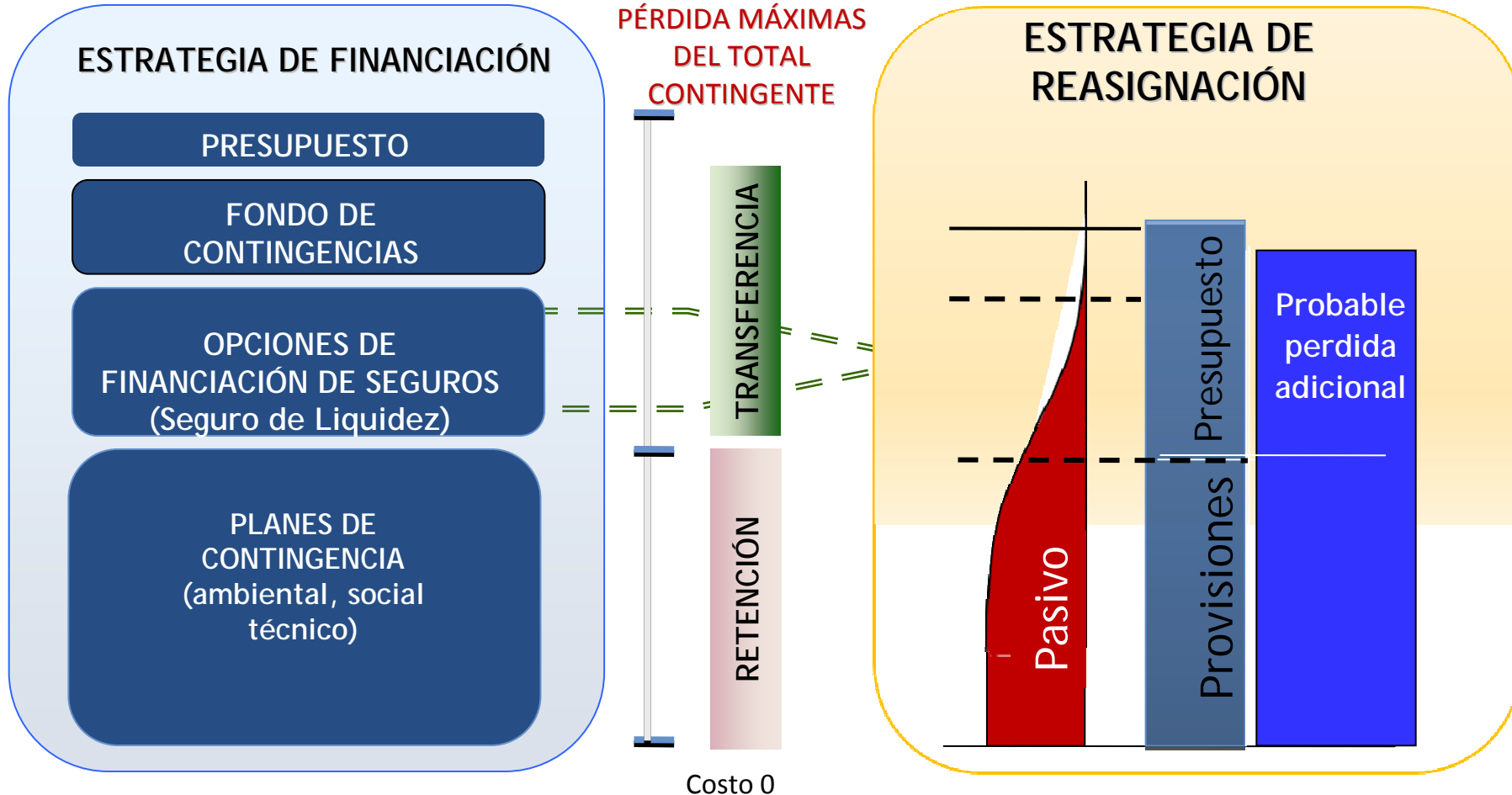
Mitigar

Política de
Riesgo

VALOR EN RIESGO



Cobertura en función del costo

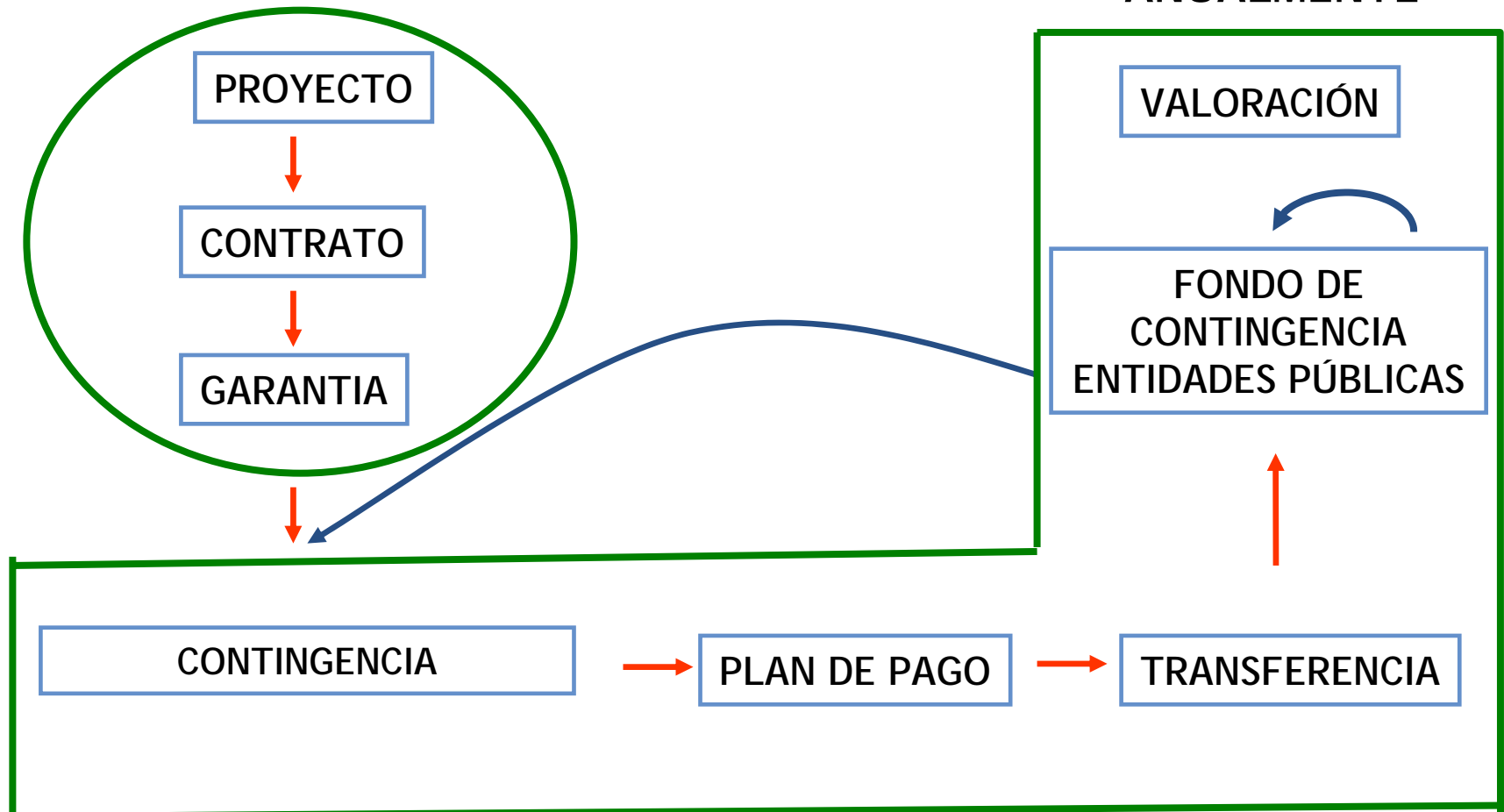


ADMINISTRACIÓN CON RESERVAS - FONDO DE CONTINGENCIAS

RE P Ú B L I C A D E C O L O M B I A

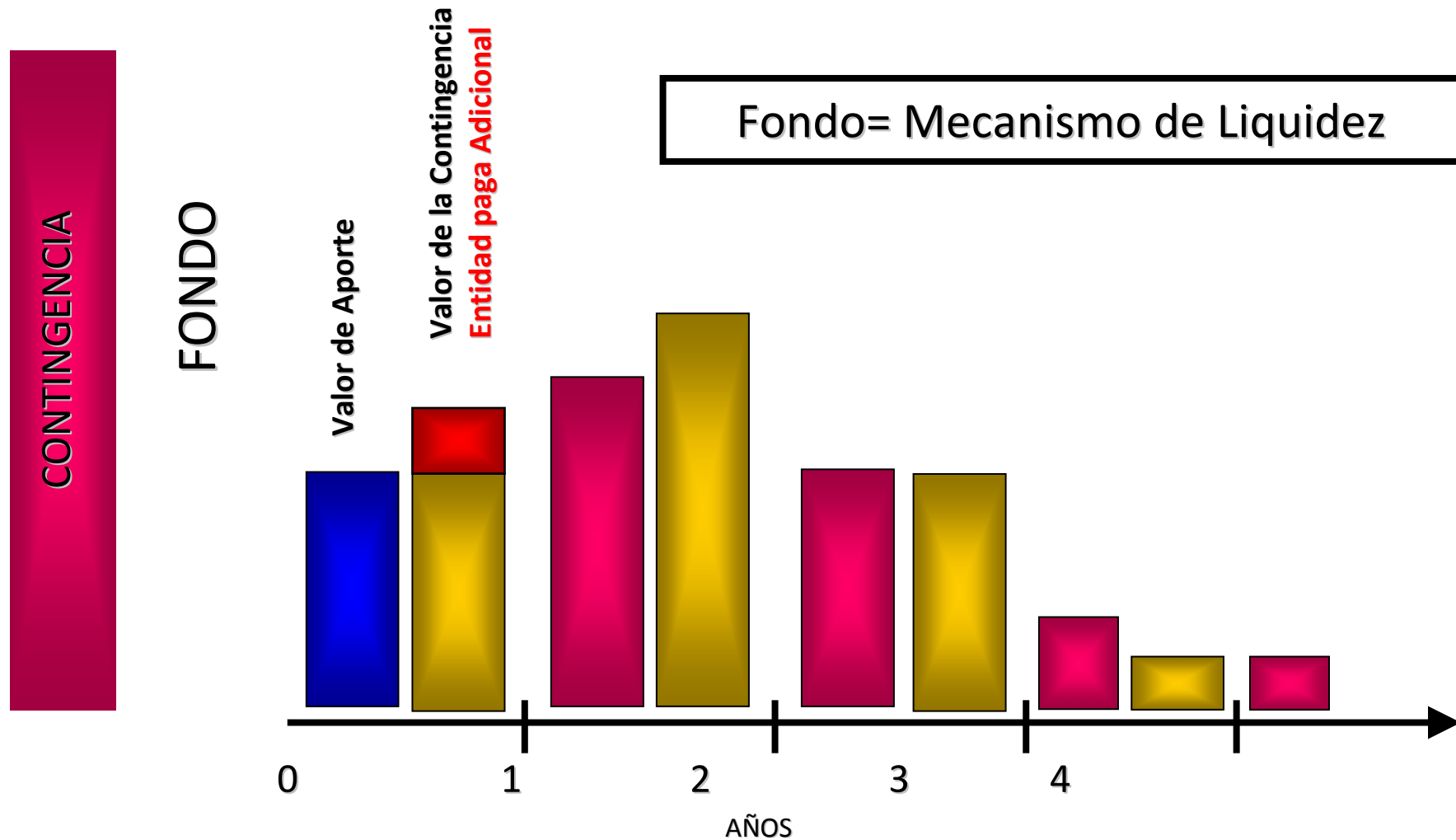
INICIALMENTE

ANUALMENTE



Durante el ciclo de vida del proyecto

FONDO DE CONTINGENCIAS



AGENDA

Marco Conceptual

Marco legal

Implicaciones Financieras y económicas

Contabilidad, presupuesto e implicaciones fiscales

Valoración y evaluación de Metodologías



**POLÍTICA PÚBLICA PARA EL MANEJO DE PASIVOS
CONTINGENTES**

POLÍTICA PÚBLICA MPC

MANEJO DE PASIVOS CONTINGENTES

Mecanismos

ESTRATEGIAS

- Riesgo moral?
- Selección adversa

Objetivos

NIVEL ÓPTIMO DE GARANTIAS

- Transferir vs Retener

Principios

TRANSPARENCIA Y RESPONSABILIDAD
FISCAL

- Hallar las verdaderas
necesidades